

Aan de gemeenteraad

Ons kenmerk Z/26/219292

Uw kenmerk

Behandeld door

Telefoonnummer (0475) 85 90 00

E-mail info@leudal.nl

Internet <https://www.leudal.nl/>

Datum 8 juli 2026

Verzenddatum

Onderwerp

Regionale afstemming uitvoeringsknelpunten nieuwe
vuurwerkregelgeving

Geachte raad,

Op 1 juli 2025 heeft de Eerste Kamer de initiatiefwet Veilige Jaarwisseling aangenomen, waarmee een landelijk verbod op consumentenvuurwerk wordt gerealiseerd. De ministeries van Infrastructuur en Waterstaat en Justitie en Veiligheid werken sinds juli 2025 aan de realisatie van de drie door de Tweede Kamer gestelde eisen, waaraan voldaan moet zijn voordat het vuurwerkverbod definitief van kracht wordt:

1. Een compensatieregeling voor de vuurwerkbranche;
2. Een ontheffingsmogelijkheid waardoor burgemeesters aan aanvragende organisaties een ontheffing kunnen verlenen voor het afsteken van vuurwerk;
3. Een handavingsplan met heldere taakomschrijvingen en taakverdelingen voor de politie en boa's, en voorzien van de voorwaarden om de taken veilig te kunnen uitvoeren.

Samen met de burgemeesters die de 'vuurwerkbrief' hebben ondertekend (zie bijlage) voorzie ik ernstige knelpunten voor de uitvoering van de nieuwe wetgeving waar het de ontheffingsmogelijkheid en de handhaving betreft. Gezamenlijk overleg over deze onderwerpen heeft geleid tot de bijgaande brief die, namens de desbetreffende Limburgse burgemeesters, is gericht aan de verantwoordelijke minister van Justitie en Veiligheid en de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat. Hierbij zetten wij in op een constructieve dialoog waarbij we collectief aandacht vragen voor de geconstateerde knelpunten bij fasering van implementatie zoals die nu beoogd wordt vanuit de Rijksoverheid. Met deze raadsinformatiebrief informeer ik u graag over de gemaakte afwegingen en verwijst naar de bijlage voor verdere uitleg.

De nieuwe regelgeving is naar onze mening praktisch niet uitvoerbaar omdat de huidige gemeentelijke handavingscapaciteit al ontoereikend is voor de reguliere taken, ook zonder het nieuwe vuurwerkverbod. Gemeenten ervaren een structureel tekort aan gecertificeerde handhavers, onder andere omdat er vertraging optreedt bij de (her-)certificering van deze medewerkers. Daarnaast wordt door de ontheffingsmogelijkheid en door de nieuwe handhavingstaken een groot deel van het uitvoerende werk bij gemeenten gelegd. Hiervoor wordt geen personele capaciteit meegeleverd.

Voor de handhavers die de extra taken met name tijdens de jaarwisseling zouden moeten uitvoeren, voorzien we serieuze veiligheidsrisico's. De bestaande kennis, middelen en personele

capaciteit ontbreken om de nieuwe regelgeving correct en veilig uit te voeren. We hebben daarom voor de Limburgse gemeenten afgestemd dat we geen ontheffingen gaan verlenen. Verder vinden we dat binnen de politie-eenheid Limburg onvoldoende ondersteuning beschikbaar is voor een passende en veilige handhaving van de openbare orde. Daarbij geeft de politie landelijk ook aan dat zij niet direct handhaaft op een bestuurlijke maatregel van de burgemeester, zoals de nieuwe ontheffing voor afsteken van vuurwerk. Tot slot vinden we dat de Limburgse gemeenten, door de grensligging en directe nabijheid van Duitsland en België extra druk ervaren van de vrije verkoop van diverse categorieën vuurwerk in die landen.

Meer informatie over de nieuwe vuurwerkregelgeving vindt u onder andere hier: https://www.eerstekamer.nl/nieuws/20250701/eerste_kamer_stemt_voor



al,

Bijlagen

1. Vuurwerkbrief aan de minister van Justitie en Veiligheid en de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

De burgemeesters van:

Kerkrade, Heerlen, Landgraaf, Brunssum, Beekdaelen, Voerendaal, Simpelveld, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittern, Meerssen, Vaals, Valkenburg aan de Geul, Leudal, Roerdalen, Echt-Susteren, Roermond, Maasgouw, Beek, Maastricht, Stein, Sittard-Geleen, Gennep, Bergen, Venray, Weert en Nederweert.

Heerlen, 7 juli 2026

Aan:

Zijne Excellentie de Minister van Justitie en Veiligheid
De heer D.M. van Weel, en
Hare Excellentie de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw A. Bertram
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Betreft: Uitvoeringsknelpunten nieuwe vuurwerkregelgeving

Geachte minister van Weel en staatssecretaris Bertram,

Met deze gezamenlijke brief brengen wij de substantiële uitvoeringsknelpunten onder uw aandacht die wij voorzien bij de implementatie van de nieuwe vuurwerkregelgeving. Wij achten de nieuwe regelgeving onder de huidige randvoorwaarden niet uitvoerbaar en zien ernstige risico's voor de handhaafbaarheid. Hieronder zullen wij aan de hand van verschillende argumenten motiveren waarom de nieuwe vuurwerkregels in onze ogen onuitvoerbaar zijn.

1. Onuitvoerbaarheid binnen de huidige handhavingscapaciteit

Wij constateren dat de beoogde regelgeving, in de huidige vorm, **niet uitvoerbaar** is binnen de beschikbare gemeentelijke capaciteit. Belangrijkste punt hierbij is dat de benodigde inzet voor toezicht en handhaving de capaciteit die onze organisaties kunnen leveren, ruim overstijgt.

In het geactualiseerde handhavingsplan is verwoord dat "In de aanloop naar de jaarwisseling 2026/2027 zal worden verkend wat de rol en taak van de boa wordt ten aanzien de handhaving op het vuurwerkverbod (zie een van de acties onder 7.4), en of de bevoegdheden van Domein I- en Domein II-boa's meer in lijn moeten worden gebracht." De huidige rol en taak van de boa ten aanzien van de inzet op vuurwerk zijn duidelijk omlijnd vanuit de praktijksituatie en gebaseerd op samenwerkingsafspraken met de politie. Hierbij is rekening gehouden met de verschillen in bevoegdheden. Voor de uitvoering van deze en overige reguliere taken hebben onze gemeenten door diverse factoren niet voldoende boa's in dienst. Door de inwerkingtreding van het algemene vuurwerkverbod en de noodzaak om toezicht te houden op de naleving van dit verbod en waar nodig handhavend op te treden, wordt het tekort aan capaciteit vergroot. Wij zijn voorstanders van het algemene vuurwerkverbod, maar tegelijkertijd zijn we er ook van overtuigd dat er met meer nieuwe regels ook meer handhavingscapaciteit mee zou moeten komen.

2. Binnen de huidige handhavingscapaciteit is sprake van een her-certificeringsprobleem
Binnen onze gemeenten is sprake van structurele **tekorten aan gecertificeerd handhavingspersoneel**. Hierdoor zijn we als burgemeesters alleen al voor het reguliere werk gedwongen om keuzes te maken waar onze schaarse capaciteit wel en niet aan wordt besteed. De ruimte die uw Ministerie binnen de ontheffingsmogelijkheid ziet, om keuzes te maken gebaseerd op de lokale omstandigheden, bestaat niet omdat wij enerzijds op dit moment al te maken hebben met boa's die niet beschikken over een geldige her-certificering en anderzijds omdat de Politieacademie vanaf 2026 is gestopt met de her-certificering van de boa's. Lokaal en in regionaal verband zoeken Limburgse gemeenten naar eigen oplossingen voor de structurele behoefte aan tijdige her-certificering van hun boa's. Of deze oplossingen op termijn afdoende gaan werken, is deels afhankelijk van externe organisaties en factoren. Hierdoor voorzien wij dat er binnen de

resterende beschikbare tijd onvoldoende gecertificeerde boa's beschikbaar zijn om de noodzakelijke werkzaamheden uit te voeren.

3. Onevenredige uitvoeringsdruk op gemeenten

De voorgestelde regels, het Besluit veilige jaarwisseling met de ontheffingsmogelijkheid voor de burgemeester en het Handhavingsplan, leggen een aanzienlijk deel van de verantwoordelijkheid voor de procedurele afhandeling, voor preventief en controlerend toezicht en voor handhaving en risicobeheersing bij gemeenten. Tegelijk geven deze regels te weinig mogelijkheden voor de invulling van die verantwoordelijkheid. De lokale uitvoeringsorganisaties zijn hiervoor **niet toegerust**, zowel qua kennis en middelen als ook qua personele mogelijkheden. Alleen al de invoering en realisatie van de ontheffingsmogelijkheid zou een verhoging van de lokale ambtelijke capaciteit vergen, om te controleren of de aanvragers voldoen aan alle voorgestelde voorwaarden. Dat geldt zowel voor de formele eisen waaraan de aanvragers en de aanvraag moeten voldoen, als ook voor de eisen waaraan het transport, de opslag en het afsteken moeten voldoen. Daar bovenop komen nog de eisen voor het veilig laten deelnemen van publiek aan een dergelijk evenement. **En daarom nemen wij het gezamenlijke standpunt in om geen ontheffingen te verlenen.**

4. Veiligheidsrisico's voor gemeentelijke medewerkers

Door beperkte inzetmogelijkheden en een tekort aan specifiek opgeleid personeel ontstaat een situatie waarin de **veiligheid van gemeentelijke medewerkers**, inclusief boa's, onder druk komt te staan. Dit risico doet zich met name voor tijdens de jaarwisseling. De gebeurtenissen (o.a. het gebruik van de veelbesproken vuurwerkmitrailleur jegens hulpverleners) tijdens de afgelopen jaarwisseling hebben meermaals aangetoond dat het onjuist gebruik van knal/siervuurwerk serieuze veiligheidsrisico's met zich meebrengt voor de politie en hulpverleners. Laat staan wanneer onze boa's extra bevoegdheden en dus taken krijgen inzake het handhaven van het vuurwerkverbod. Wij gaan er op voorhand al vanuit dat onze boa's met extra veiligheidsrisico's worden geconfronteerd. Als boa-werkgever hebben wij de taak c.q. zorgplicht om onze boa's te beschermen tegen bepaalde risico's. En daarom voelt het voor ons, als boa-werkgever, absoluut niet goed om onze boa's in te zetten voor de handhaving van het vuurwerkverbod, terwijl we op voorhand al weten dat het serieuze veiligheidsrisico's met zich mee gaat brengen.

5. Beperkte beschikbaarheid politiecapaciteit

Wij zijn van mening dat er binnen de eenheid Limburg te weinig politiecapaciteit beschikbaar is voor alle veiligheidsvraagstukken. Hierdoor staat de uitvoering van de reguliere politietaken al onder druk. Dit signaal hebben wij eerder (meermaals) afgegeven vanuit de stuurgroep Netwerk Veilig Limburg en dit blijkt ook uit het onderzoeksrapport: "*Ben ik van Limburg, de Nationale Politie of de minister?*" van professor Hoogenboom. De ondersteuning die nodig is voor adequate handhaving van de nieuwe regelgeving is daardoor **niet beschikbaar**. Door het creëren van de uitzonderingsmogelijkheid op het vuurwerkverbod zal er lokaal gezien extra druk worden gelegd op de beschikbare politiecapaciteit voor de handhaving van de openbare orde. En dat komt dus bovenop alle uitdagingen die we momenteel al hebben in Limburg. Dit blijkt alleen al uit de landelijke lijsten waarin we al jarenlang in negatieve zin hoog scoren (onderwereldkaart, leefbarometer, veiligheidsmonitor etc.).

Verder stemt het ons niet gerust dat wij bij eventuele problemen rondom een verleende ontheffing (bijv. foutief opslag en/of transport van vuurwerk etc.) niet hoeven te rekenen op steun vanuit de politie. Dit komt mede door de uitspraak: "de burgemeester verleent de ontheffing en in onze ogen kom je dan niet direct bij de politie uit, omdat het hier over regels gaat die te maken hebben met een bestuurlijke maatregel die een burgemeester zelf neemt. Daar zijn andere diensten voor.." die de nationaal vuurwerkcoördinator van de politie tijdens een uitzending van Nieuwsuur op 17 januari 2026 heeft gedaan. Deze uitspraak strookt niet met de geldende werkelijkheid en taakverdeling binnen het gemeentelijke veiligheidsdomein.

6. Grensligging en beschikbaarheid van vuurwerk

De regelgeving met betrekking tot de verkoop en het gebruik van consumentenvuurwerk is niet in alle omliggende landen gelijk. Onze gemeenten grenzen direct aan Duitsland en/of België. In België

is bijvoorbeeld de verkoop van vuurwerk het gehele jaar toegestaan. Daarnaast bestaan er verschillen in de soorten vuurwerk die in de handel mogen worden gebracht. Deze verschillen leiden ertoe dat Nederlanders vuurwerk in België en Duitsland aanschaffen dat in Nederland niet is toegestaan en niet (legaal) te koop is. Hierdoor hebben wij als grensgemeenten te maken met extra uitdagingen rondom de handhaving van het vuurwerkverbod.

Verzoek om bestuurlijk overleg en ondersteuning

Gezien deze gezamenlijke knelpunten verzoeken wij u om:

- Een bestuurlijk overleg op korte termijn;
- Heroverweging van de implementatieplanning;
- Aanvullende ondersteuning in capaciteit en duidelijke landelijke richtlijnen;
- Verkenning van uitvoeringsmodellen die wél haalbaar zijn voor gemeenten.

Tot slot streven wij naar een veilige en beheersbare jaarwisseling. Wij vertrouwen erop dat onze gezamenlijke signalering kan bijdragen aan een constructieve aanpak van de uitvoeringsproblematiek.

Wij zien uw reactie en een uitnodiging tot overleg graag tegemoet.

Hoogachtend,

Namens de hieronder vermelde Limburgse burgemeesters:

Dhr. drs. R. Wever, burgemeester van Heerlen
Mevr. dr. P. Dassen-Housen, burgemeester van Kerkrade
Dhr. mr. R. de Boer, burgemeester van Landgraaf
Mevr. W. van der Rijt, burgemeester van Brunssum
Dhr. ing. E. Geurts, burgemeester van Beekdaalen
Dhr. D.P.W. Joppe, burgemeester van Voerendaal
Mevr. S. Scheepers, burgemeester van Simpelveld
Dhr. A. Krijnen, burgemeester van Eijsden-Margraten
Mevr. N. Ramaekers, burgemeester van Gulpen-Wittem
Dhr. J. Niederer, wnd. burgemeester van Meerssen
Dhr. H. Leunessen, burgemeester van Vaals
Dhr. D. Prevoo, burgemeester van Valkenburg aan de Geul
Mevr. D.H. Schmalschläger, burgemeester van Leudal
Dhr. Ing. J.M.A. van Agtmaal, burgemeester van Roerdalen
Dhr. dr. J.W.M.M.J. Hessels, burgemeester van Echt-Susteren
Mevr. Y.F.W. Hoogtanders, burgemeester van Roermond
Dhr. D. Schneider, burgemeester van Maasgouw
Mevr. mr. C. Van Basten-Boddin, burgemeester van Beek
Dhr. mr. W.A.G. Hillenaar, burgemeester van Maastricht
Mevr. M.F.H. Leurs-Mordang, burgemeester van Stein
Dhr. mr. H. Verheijen, burgemeester van Sittard-Geleen
Dhr. J.M.T. Teunissen, burgemeester van Gennep
Dhr. dr. M.H.D. Rauner, burgemeester van Bergen
Dhr. ir. M.C. Uitdehaag, burgemeester van Venray
Dhr. mr. R.J.H. Vlecken, burgemeester van Weert
Mevr. B.M.T.J. Op de Laak, burgemeester van Nederweert