

Datum 9 december 2025

Agendapunt

Onderwerp Vaststelling Verordening Leerlingenvervoer Leudal 2026

Portefeuillehouder(s) drs. H. van Helden MBA (wethouder)

Aanleiding

De gemeenteraad heeft op grond van de diverse onderwijswetten de verplichting om een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In 2021 heeft de gemeenteraad daartoe de huidige *Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021* vastgesteld. Hoewel deze verordening nog relatief recent is, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) op 7 mei 2024 een nieuwe modelverordening gepubliceerd. Deze nieuwe modelverordening vervangt de versie uit december 2020 en sluit beter aan bij de actuele wet- en regelgeving, waaronder de inwerkingtreding van de *Wet voortgezet onderwijs 2020*.

Voorgesteld wordt om de gemeenteraad te laten besluiten tot vaststelling van een nieuwe verordening leerlingenvervoer gebaseerd op het VNG-model van april 2024.

Beoogd effect

De verordening draagt bij aan de volgende doelen:

- Accurate aansluiting op de huidige wet- en regelgeving
- Betere aansluiting op de situatie in de praktijk
- Meer nadruk op het opbouwen van zelfstandigheid voor leerlingen in het leerlingenvervoer

Met inachtneming van de onderstaande uitgangspunten en de daarbij horende onderbouwing, wordt de raad voorgesteld:

1. De *Verordening Leerlingenvervoer Leudal 2026* en daarbij het budget voor leerlingenvervoer vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de *Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer Leudal 2021* conform bijgevoegd concept raadsbesluit
2. Het budget voor leerlingenvervoer:
 - Incidenteel bij te ramen in 2026 met een bedrag van € 8.000,-
3. Kennis te nemen van het advies van de Adviesraad sociaal domein Leudal op de *Verordening Leerlingenvervoer Leudal 2026* en de antwoordbrief aan de Adviesraad

Argumenten

1.1 De huidige verordening sluit niet meer aan bij landelijke wet- en regelgeving

De wettelijke grondslag voor het verstrekken van leerlingenvervoer is geregeld in artikel 4, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (hierna: WPO), artikelen 2.28 en 8.29 van de Wet Voortgezet Onderwijs 2020 (hierna: WVO) en artikel 4, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra (hierna WEC). Per 1 augustus 2022 trad de nieuwe WVO in werking. In de nieuwe verordening wordt verwezen naar de nieuwe WVO, waarmee de verordening weer aansluit bij de actuele juridische grondslag.

1.2 De huidige verordening is niet logisch opgebouwd en daardoor moeilijk leesbaar

In de huidige verordening lopen de artikelen op onlogische wijze door elkaar. De nieuwe verordening kent een duidelijke opbouw, waarin op chronologische wijze het proces van aanvragen tot toekennen wordt benoemd. Hierdoor is de nieuwe verordening zowel voor ambtenaren als externen beter te volgen.

1.3 De nieuwe verordening bevat een verduidelijkende toelichting op de artikelen

De artikelen in de huidige verordening bevatten geen verdere toelichting. In de nieuwe verordening van de VNG zit per artikel een toelichting die veel vragen kan ondervangen. Dit kan onduidelijkheid en onbegrip voorkomen bij de aanvragers van het leerlingenvervoer.

1.4 De inhoudelijke wijzigingen van de nieuwe verordening zijn integraal tot stand gekomen

Samen met leerplichtambtenaren, het samenwerkingsverband midden Limburg en contractbeheerder Trafficon zijn gesprekken gevoerd over de uitvoering van het leerlingenvervoer. Knelpunten zijn signaleerd en aangepakt in de verordening.

1.5 De nieuwe verordening bevat drie inhoudelijke aanpassingen die beter aansluiten bij de praktijk

De wijzigingen binnen de verordening zijn vooral juridisch en tekstueel van aard. Voor de volledigheid is een complete was/is-lijst toegevoegd als bijlage.

Een opsomming van inhoudelijk belangrijke wijzigingen is als volgt:

1. *De leeftijdsgrens van 9 naar 10 voor het werken aan zelfredzaamheid door middel van het opstellen van een vervoersontwikkelpun (artikel 3, lid 4).*

Door de leeftijdsgrens voor het opstellen van een persoonlijk vervoersontwikkelpun te verhogen naar 10 jaar, ontstaat er een realistischere leeftijd om te werken aan zelfredzaamheid. In de praktijk blijkt dat deze doelgroep vaak nog te jong (van geest) is om hieraan te werken. Gesprekken en cijfers van Trafficon onderschrijven dit. Op peildatum 01-08-2025 zitten er 17 kinderen van 9 jaar in het leerlingenvervoer en géén leerlingen van deze leeftijd reizen zelfstandig. De leeftijd van 10 jaar is passender en geeft daarnaast de leerling nog steeds twee jaar de tijd om aan de zelfstandigheid te werken voordat hij/zij naar het middelbare onderwijs gaat.

2. *Het vervoersontwikkelpun wordt steviger weggezet in de praktijk (artikel 3, lid 4)*

Uit gesprekken met Trafficon blijkt dat het vervoersontwikkelpun slechts een minimaal onderdeel vormt van het aanmeldproces. Het doel is om het vervoersontwikkelpun beter uit te voeren in de vorm van persoonlijke gesprekken. Wanneer een leerling tien jaar is en potentie heeft om zelfstandig(er) te worden, kan Trafficon namens gemeente Leudal een persoonlijk (of telefonisch) gesprek plannen om een vervoersontwikkelpun op te stellen. Trafficon heeft een lijst van 20 kansrijke leerlingen opgesteld waarvan de verwachting is dat zij een ontwikkeling kunnen doormaken.

Bij de toelichting van de Verordening staat bij artikel 3 lid 4 een verdere uitleg over hoe dit vervoersontwikkelpun wordt opgesteld en welke partijen hierbij betrokken worden.

3. *Voor leerlingen op het voortgezet speciaal onderwijs die gebruikmaken van het aangepaste vervoer, zoals bedoeld in artikel 9, lid 2, sub a en b, kan een fiets-of ov-vergoeding voor het huidige schooljaar worden toegekend, met de mogelijkheid van verlenging voor maximaal één schooljaar (artikel 9, lid 3).*

In de huidige verordening kunnen leerlingen uit het vso geen gebruik maken van een vervoersvoorziening (artikel 9, lid 2). Dit betekent dat zij alleen vervoer krijgen als uitzondering en dat er maar één keuze gemaakt kan worden; aangepast (taxi) vervoer. Dit betreft 52 leerlingen. In de praktijk is gebleken dat het moeilijk is om leerlingen 'uit het busje' te halen. Met deze regeling zijn we als gemeente flexibeler in het opstellen van maatwerk. Wanneer een leerling op het vso zit, maar toch met een taxibusje reist, kan worden gekeken naar wat de leerling zelfstandig kan; fietsen

of met het ov, of er kan een combinatie met het aangepaste vervoer worden gemaakt. Ook wanneer een leerling overstapt naar het vso en op basis van uitzondering zou deze leerling in het taxibusje reizen, kan naar alternatieven worden gekeken. Op deze manier kunnen we meer maatwerk bieden.

1.6 De wijzigingen zoals benoemd bij argument 1.5 vormen een traceerbare KPI voor de toekomst

Met het invoeren van het persoonlijke vervoersontwikkelplan, kunnen we de komende jaren gaan monitoren hoe succesvol deze aanpak is. Trafficon houdt bij hoeveel leerlingen er gebruik maken van welke voorzieningen. Op dit moment zijn er bijvoorbeeld 52 leerlingen in het aangepaste vervoer naar het vso. Door deze cijfers jaarlijks te monitoren, krijgen we inzicht of ons beleid inderdaad tot besparingen leidt. Als dit het geval is, kunnen we kijken welke mogelijkheden er zijn om in 2027 en 2028 de begroting voor vervoerskosten te verlagen.

1.7 De financiële investering op korte termijn, leidt tot besparing op langere termijn

Voor iedere leerling die kansrijk is om vanaf zijn tiende jaar zelfstandiger te worden, kan een persoonlijk vervoersontwikkelplan worden opgesteld. Dit kost per leerling € 400 per jaar. Gemiddeld gesproken kost een leerling in het aangepaste vervoer € 5.000 per jaar. Met een investering van € 8.000 in 2026 hopen we in ieder geval 20 kansrijke leerlingen van het vso te begeleiden naar meer zelfstandigheid. De besparing die dat kan opleveren in 2026, willen we vanaf 2027 inzetten voor meer ontwikkelplannen. Dit zullen we in overleg doen met Trafficon en eventueel de betrokken scholen.

3.1 De adviesraad adviseert positief over de nieuwe verordening

Op 20 oktober 2025 is de nieuwe Verordening Leerlingenvervoer Leudal 2026 aan de Adviesraad gepresenteerd. Zij hebben een positief advies uitgebracht. De opmerkingen die zij hadden, zijn verwerkt in een brief met antwoorden (bijlage 3 en 4).

Risico's

De extra financiële investering voor het vervoersontwikkelplan geeft niet het gewenste resultaat

Het persoonlijke vervoersontwikkelplan op deze manier uitvoeren, heeft als doel meer zelfstandigheid voor de leerlingen vanaf 10 jaar. Dit kost ons extra inzet van Trafficon en dus geld voor de gemeente. Belangrijk is om te blijven monitoren hoe deze aanpak gaat en of het resultaat heeft op de aantallen leerlingen die in het aangepaste vervoer reizen. Belangrijk is om te evalueren hoe succesvol deze aanpak is.

Juridische paragraaf

De raad is bevoegd tot vaststelling van de Verordening Leerlingenvervoer Leudal 2026, alsmede tot intrekking van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer Leudal 2021 op grond van artikel 147 Gemeentewet.

Financiële paragraaf

Het opstellen van het persoonlijke vervoersontwikkelplan zal Trafficon uitvoeren. Kosten per ontwikkelplan bedragen € 400 per leerling. In 2026 zal de aandacht uitgaan naar de leerlingen van het vso. In totaal reizen 53 leerlingen op het vso, bij uitzondering, toch met het aangepaste vervoer. Twintig leerlingen zijn door Trafficon geselecteerd als 'kansrijk' om zelfstandig(er) te worden. Om voor deze leerlingen een persoonlijk vervoersontwikkelplan op te stellen en uit te voeren, zal in totaal € 8.000 kosten. Echter: één leerling in het aangepaste vervoer kost grofweg € 5.000 per jaar. Dit betekent in de eerste instantie hogere kosten, maar op een langere termijn zou dit geld kunnen besparen. Dit vereist wel een evaluatie van het beleid.

In het reguliere budget voor inhuur van Trafficon is geen ruimte voor deze nieuwe taak. Dit betekent eenmalig in 2026 een bijraming van € 8.000 ten laste van het begrotingssaldo. De vervoers-

ontwikkelpannen moeten ertoe leiden dat huidige leerlingen die gebruik maken van leerlingenvervoer in de toekomst zelfstandiger worden met reizen en minder/geen gebruik meer maken van leerlingenvervoer. Deze regeling zal naar verwachting vanaf 2027 geld besparen. Het geld dat hiermee bespaard wordt, kan worden ingezet voor nieuwe vervoersontwikkelpannen voor leerlingen vanaf 10 jaar. Op voorhand is niet in te schatten wanneer precies en met welk bedrag de vervoerskosten zullen dalen. Dit hangt af van de mate van succes van de vervoersontwikkelpannen. Jaarlijks wordt het budget voor leerlingenvervoer (zowel de vervoerskosten als ook de kosten van Trafficon) in de raraps bijgesteld.

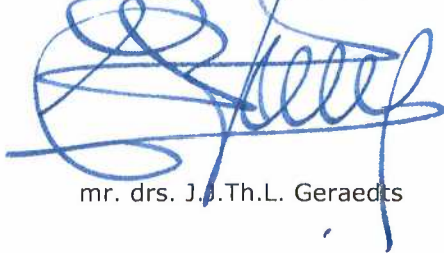
Communicatieparagraaf

De wijziging van de verordening Leerlingenvervoer 2026 wordt gepubliceerd op overheid.nl. Trafficon zal de nieuwe verordening ook ontvangen.

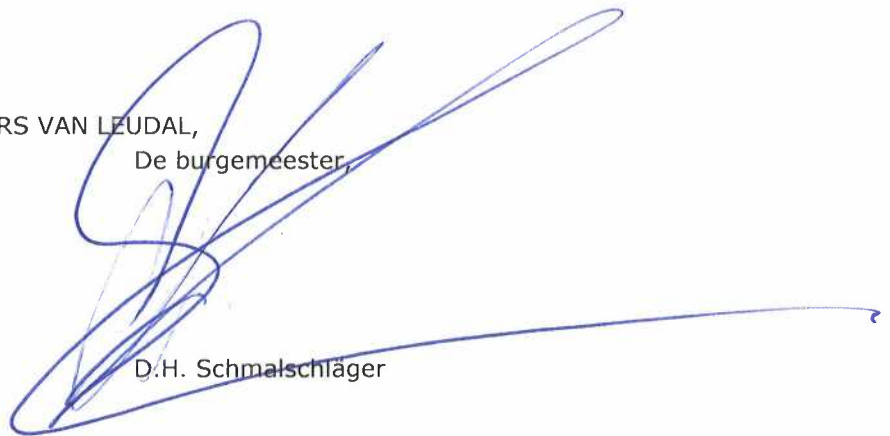
Heythuysen, 11 november 2026

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,
De gemeentesecretaris,

De burgemeester,



mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts



D.H. Schmalschlager

Bijlagen

1. Verordening Leerlingenvervoer Leudal 2026
2. Was-wordt-lijst Verordening Leerlingenvervoer Leudal 2026
3. Advies Adviesraad sociaal domein Leudal;
4. Antwoordbrief adviesraad sociaal domein Leudal.