

Raadsvoorstel
Openbare Raadsvergadering

Datum 18 november 2025

Agendapunt

Onderwerp Wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2023

Portefeuillehouder(s) drs. H. van Helden MBA (wethouder)

Aanleiding

Eind 2022 is de 'verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2023' door de raad vastgesteld (BW-3639). In oktober 2023 heeft vervolgens een wijziging van de verordening plaatsgevonden met betrekking tot een landelijke indexering van het Wmo-abonnementstarief en uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) over de hoogte van het tarief voor persoonsgebonden budgetten (pgb) voor het sociale netwerk ((Z/23/123188/363718: Wijziging Verordening Wmo).

Nu wordt opnieuw voorgesteld om de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Leudal 2023 te wijzigen. De wijzigingen hebben betrekking op verschillende onderwerpen, waaronder pgb's (o.a. de categorieën, belangenverstrengeling, kwaliteitseisen) en beschermd wonen. Een overzicht van alle wijzigingen is te vinden in de was-wordt-lijst (bijlage 2).

De wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2023 is opgesteld door een werkgroep bestaande uit beleidsmedewerkers en juristen van de gemeenten Leudal, Nederweert en Weert. Het is de bedoeling dat de drie gemeenten een nagenoeg gelijklopende verordening vaststellen.

Beoogd effect

De verordening draagt bij aan de volgende doelen:

- Effectieve en efficiëntere ondersteuning;
- Meer inwoners voelen zich mentaal en fysiek gezond en sterk.

Met inachtneming van de onderstaande uitgangspunten en de daarbij horende onderbouwing, wordt de raad voorgesteld:

1. De wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2023 (bijlage 1) vast te stellen.
2. Kennis te nemen van het advies van de Adviesraad sociaal domein Leudal (bijlage 3) op de wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2023 en de antwoordbrief aan de Adviesraad sociaal domein Leudal (bijlage 4).

Argumenten

1.1 De Pgb-bepalingen in de verordening zijn aangescherpt.

Een aantal bepalingen over het pgb is aangepast o.a. naar aanleiding van nieuwe jurisprudentie, zoals weergegeven in de was-wordt-lijst (bijlage 2). Er zijn voorwaarden toegevoegd aan de kwaliteit van de geboden hulp, het voorkomen van belangenverstrengeling en de inzet van een programma van eisen.

Daarnaast zijn de Pgb- categorieën vereenvoudigd en samengevoegd. Zo worden deze categorieën duidelijker voor inwoners, de Wmo-regisseurs en pgb-hulpverleners. Categorie C is verwijderd, omdat deze categorie vrijwel niet werd ingezet in de afgelopen jaren. Zo hebben wij op dit moment één pgb categorie C en ook historisch werd deze categorie amper of niet ingezet (bijvoorbeeld 0 keer in 2019). Verder is het tarief voor categorie C gelijk aan het tarief van categorie B.

Daarnaast worden categorie D en E samengevoegd tot informele hulp. Voor categorie D en E geldt op dit moment al hetzelfde tarief, sinds door de CRvB is bepaald dat het cao-loon voor het sociaal netwerk de waarborg biedt voor een reële prijs. De huidige categorieën D en E kunnen daarom samengevoegd worden, wat zorgt voor vereenvoudiging van de pgb-categorieën.

Mogelijke wijziging Regeling dienstverlening aan huis (Rdah)

Verder is er bij het tarief van de nieuw te vormen categorie 'informele hulp' toegevoegd dat indien er werkgeverslasten moeten worden afgedragen, het bedrag daarmee wordt verhoogd.

Met deze toevoeging zorgen we ervoor dat de formulering goed aansluit bij de huidige Regeling dienstverlening aan huis (Rdah). Ook is het met deze toevoeging toekomstbestendig geformuleerd. Er is

op dit moment namelijk een wetsvoorstel voor een mogelijke wijziging van de Rdah¹. Als dit wetsvoorstel door de Tweede- en Eerste Kamer komt, dan vallen vanaf 1 januari 2026 pgb-zorgverleners die minder dan 4 dagen in de week in dienst zijn niet meer onder de regeling dienstverlening aan huis, waardoor zij recht krijgen op bijvoorbeeld een WW- en Ziektewetuitkering.

Door de tekstuele toevoeging over het verhogen van het pgb-bedrag indien er werkgeverslasten moeten worden afgedragen, is de tekst in de verordening toekomstbesteding geformuleerd voor als deze wijziging doorgaat, maar ook als deze niet doorgaat.

1.2 Bepaling over klantbijdragen voor collectief vervoer is verduidelijkt.

De inwoner die gebruikmaakt van het collectieve vervoer betaalt een bijdrage. Deze bijdrage is nu € 0,94 per zone (prijspeil 2025), met een jaarlijkse indexering conform de Landelijke Tarieven Index (LTI). Dit artikel is inhoudelijk niet gewijzigd, maar geherformuleerd, zodat het duidelijker is voor inwoners wat wordt bedoeld.

1.3 Bepalingen over Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang zijn geactualiseerd.

Het artikel over de toeslag voor aanvullende dagbesteding binnen Beschermd Wonen wordt geschrapt, omdat in de praktijk een aparte indicatie voor dagbesteding vereist is en een toeslag daardoor overbodig is (Z/24/164598/506079: Indexering eigen bijdrage Maatschappelijke Opvang).

Verder zijn de artikelen over bijdrage in de kosten voor de maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang geactualiseerd.

1.4 Bepaling over tegemoetkoming vervoer met de eigen auto is verwijderd.

De bepaling over een tegemoetkoming voor vervoer met eigen auto wordt verwijderd, o.a. naar aanleiding van recente jurisprudentie (ECLI:NL:CRVB:2025:522 en ECLI:NL:CRVB:2025:542). Overigens kan in een individueel geval deze tegemoetkoming nog altijd toegekend worden, als dit in dat geval noodzakelijk is. Dit kan ook na het schrappen van deze bepaling uit de verordening. Er kan dus nog altijd maatwerk geboden worden in de uitzonderingsgevallen waarin dit nodig is.

1.5 Bepalingen over misbruik en oneigenlijk gebruik zijn aangescherpt en uitgebreid.

Naar aanleiding van het advies van de Wmo teams zijn bepalingen over misbruik en oneigenlijk gebruik aangescherpt en uitgebreid in artikel 17 van de voorliggende verordening. Er zijn onder andere gronden opgenomen om ten onrechte ontvangen voorzieningen in te kunnen trekken van de cliënt en degene die daaraan opzettelijk zijn medewerking heeft verleend, geheel of gedeeltelijk de waarde in geld te kunnen vorderen van de ten onrechte ontvangen maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura of het ten onrechte ontvangen pgb.

2.1 De Adviesraad werd om advies gevraagd.

Op 19 juni 2025 is de wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2023 gepresenteerd in de Adviesraad Sociaal Domein Leudal en zijn vragen beantwoord. De Adviesraad is om formeel advies gevraagd en heeft op 29 augustus 2025 een positief advies uitgebracht (bijlage 3). Dit is in de antwoordbrief (bijlage 4) verwerkt.

Risico's

Ook de beleidsregels moeten worden aangepast.

Niet alleen de verordening wordt opnieuw vastgesteld, ook de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning worden aangepast. Het concept van de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning wordt in het najaar aan het college aangeboden. Het vaststellen van de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning is een bevoegdheid van het college.

¹ Zie: [Wijziging van de Werkloosheidswet en enige andere wetten vanwege aanpassing van de Regeling dienstverlening aan huis \(Wet aanpassing Regeling dienstverlening aan huis\) - Wijziging van de Werkloosheidswet en enige andere wetten vanwege aanpassing van de Regeling dienstverlening aan huis \(Wet aanpassing Regeling dienstverlening aan huis\) | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

Juridische paragraaf

De raad is bevoegd tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2023 op grond van artikel 147 Gemeentewet.

Financiële paragraaf

Het samenvoegen van de pgb-categorieën heeft geen financiële gevolgen, omdat de tarieven van de categorieën die samengevoegd worden al gelijk waren (zie argument 1.).

Als de landelijke regeling dienstverlening aan huis wordt gewijzigd heeft dit mogelijk financiële gevolgen voor gemeenten. Op het moment dat de wetswijziging doorgaat, worden de gevolgen hiervan meegenomen in de reguliere P&C-cyclus.

Communicatieparagraaf

De wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2023 wordt gepubliceerd op overheid.nl. De gemeenten Nederweert en Weert zullen dit op dezelfde wijze doen.

De pgb-budgethouders worden tijdig op de hoogte gesteld van de wijziging van de categorieën voor zover het hen betreft.

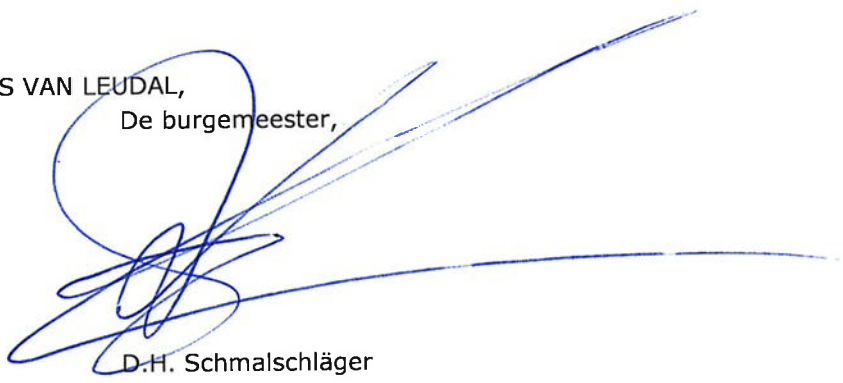
Heythuysen, 23 september 2025

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,
De gemeentesecretaris, *lao*

De burgemeester,

ba

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts


D.H. Schmalschläger

Bijlagen

1. Gewijzigde verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2023;
2. Was-wordt-lijst verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2023;
3. Advies Adviesraad sociaal domein Leudal;
4. Antwoordbrief adviesraad sociaal domein Leudal.