

Onderwerp Vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Westrom
Portefeuillehouder(s) drs. H. van Helden MBA

1. Onderwerp

Vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Westrom.

2. Inleiding

Aanleiding

Sinds 1 januari 2025 is de uitvoeringsorganisatie van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Westrom overgedragen aan Doon Roermond B.V. Nu de GR Westrom enkel nog fungeert als formeel werkgever voor de Wsw-medewerkers heeft het Algemeen Bestuur zich gebogen over de vraag hoe de GR Westrom in de toekomst het beste kan worden vormgegeven. Bestuurlijk uitgangspunt voor deze vormgeving is dat in ieder geval de GR Westrom een zogenaamde gemeenschappelijke regeling blijft van de colleges van B&W van de gemeenten Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Roerdalen en Roermond.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kent vijf varianten van interbestuurlijke samenwerking. Omdat de GR Westrom medewerkers in dienst heeft, dient de samenwerkingsvorm in ieder geval over rechtspersoonlijkheid te beschikken. Hiervan uitgaande resteren er twee geschikte samenwerkingsvormen op grond van de Wgr:

1. Een gemeenschappelijk openbaar lichaam. Dit is de klassieke variant en tevens de huidige samenwerkingsconstructie van de GR Westrom
2. Een bedrijfsvoeringsorganisatie. Deze variant is geschikt voor de uitvoering van beleidsarme uitvoeringstaken.

Boels Zanders Advocaten en de juristen van de aangesloten gemeenten hebben mogelijke scenario's, inclusief advies, in kaart gebracht (Bijlage 1). Hierbij heeft het DB van Westrom ervoor gekozen om scenario B verder uit te werken, de GR Westrom omvormen naar de lichtere samenwerkingsstructuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). In de vergadering van 25 juni 2025 heeft het AB van Westrom ingestemd met het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom. Het wijzigingsvoorstel wordt nu door het AB van Westrom voorgelegd aan de colleges van de aangesloten gemeenten (Bijlage 2).

Beoogd effect

1. Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelen en effecten van de thema's uit de Zomernota 2023-2026:

Arbeidsparticipatie:

We willen onze inwoners laten participeren ook in relatie tot de arbeidsmarkt. We streven ernaar om iedereen te helpen bij het begeleiden naar werk. Indien werk (tijdelijk) niet haalbaar blijkt, zoeken we voor

deze inwoners een passende oplossing. Meedoen kan op vele manieren, via (begeleid) werk, onderwijs, dagbesteding of vrijwilligerswerk, maar ook via sport, cultuur of verenigingsleven.

3. Voorstel aan de Raad

Voorstel aan Raad

1. Geen zienswijze naar voren te brengen ten aanzien het van ontwerpbesluit inzake vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Westrom.

4. Argumenten

1.1 Een lichtere samenwerkingsvorm past bij de huidige functie van de GR Westrom, waarin enkel nog de dienstverbanden van de Wsw-doelgroep resteren

Door de overname van de bedrijfsvoeringsactiviteiten van GR Westrom door Doon resteert binnen de regeling uitsluitend nog de juridische verantwoordelijkheid voor het voortzetten van de dienstverbanden van de Wsw-doelgroep. Daarmee zijn zowel beleidsvorming als operationele uitvoering binnen de GR komen te vervallen. De resterende werkzaamheden zijn administratief en juridisch van aard. Dit maakt een lichte, uitvoeringsgerichte samenwerkingsvorm logisch en passend.

1.2 De bestuurlijke complexiteit neemt af

Een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) vormt een slankere en doelmatiger samenwerkingsvorm ten opzichte van een reguliere gemeenschappelijke regeling (GR). Door omvorming naar een BVO blijft de gemeenschappelijke regeling Westrom als zelfstandige rechtspersoon in stand, waarbij de democratische legitimatie richting de gemeenteraden geborgd blijft.

Het onderscheidende kenmerk van een BVO t.o.v. een GR is de aanwezigheid van een enkelvoudig bestuur. Dit houdt in dat de bestaande bestuursstructuur wordt afgeschaald: het huidige model met zowel een Algemeen als een Dagelijks Bestuur wordt vervangen door één bestuur. Deze vereenvoudiging draagt bij aan bestuurlijke slagkracht en efficiëntie in de besluitvorming.

Elke deelnemende gemeente wijst één collegelid aan als lid van dit bestuur. Dit orgaan is bevoegd om besluiten te nemen over alle aangelegenheden die onder de verantwoordelijkheid van zowel het Algemeen als het Dagelijks Bestuur vielen. Daarmee worden alle bestuurlijke bevoegdheden geconcentreerd binnen één bestuurslaag, wat leidt tot een eenduidige aansturing en versterkt uitvoeringsvermogen.

1.3 De continuïteit van de huidige constructie blijft in stand

Hoewel de governancevorm wijzigt, blijven belangrijke onderdelen van de huidige constructie behouden. Daarmee blijft de bestuurlijke inbedding herkenbaar en geborgd:

- De gemeenschappelijke regeling Westrom blijft bestaan als een aparte publiekrechtelijke rechtspersoon waaraan de colleges van B&W van Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Roerdalen en Roermond deelnemende partij zijn;
- Er blijft een bestuur bestaan dat beschikt over eigen bevoegdheden;
- De passieve en actieve informatieplicht van het bestuur van Westrom richting de deelnemende colleges en gemeenteraden blijft behouden;
- De artikelen omtrent zienswijzen en inspraak, welke zijn afgestemd in het kader van het "Limburgse traject tot wijzigingen van de gemeenschappelijke regelingen" blijven bestaan
- Ook de bepalingen omtrent uittreding, opheffing en wijziging van de regeling GR Westrom blijven bestaan.

2.1 Het ontwerpbesluit betreft een technische en governance-gerichte aanpassing van de samenwerkingsvorm van GR Westrom naar een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO), waarbij de inhoudelijke doelstellingen, juridische structuur en democratische verankering van de samenwerking ongewijzigd blijven.

Op basis van artikel 1, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de raad in de gelegenheid te worden gesteld om desgewenst zienswijzen naar voren te brengen. Gezien de zorgvuldige voorbereiding van het voorgelegde ontwerpbesluit en omdat de wijziging enkel ziet op een vereenvoudiging van de bestuursstructuur, zonder gevolgen voor de dienstverlening of belangen van de gemeente en haar inwoners, is het uitgangspunt van het raadsvoorstel dat de raad geen zienswijze naar voren wenst te brengen. Dat zou ook in het belang zijn voor de voortgang van de besluitvorming (mede gelet op beoogde datum inwerkingtreding van de wijziging per 1 januari 2026).

5. Risico's

N.v.t.

6. Juridische context

Gelet op de nieuwe situatie die is ontstaan per 1 januari 2025, waarin de GR niet langer over een eigen uitvoeringsorganisatie beschikt en de uitvoering van de Wsw is opgedragen aan Doon Roermond B.V., dient de GR Westrom aangepast te worden en wordt voorgesteld om de GR om te vormen van een gemeenschappelijk openbaar lichaam (art. 8 lid 1 Wgr) naar een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) ex art. 8 lid 3 Wgr. Een BVO is geschikt voor een organisatie waarin de focus ligt op uitvoering of bedrijfsvoering. Een BVO is met andere woorden geschikt voor de behartiging en beheersing van ondersteunende processen en van uitvoeringstaken van de deelnemers. De lichtere samenwerkingsstructuur van de BVO past bij de resterende taken die bij de GR Westrom liggen, te weten het vervullen van de rol van formele werkgever voor de medewerkers die onder de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) vallen. Het voordeel is dat een BVO een enkelvoudig bestuur kent. Verder beschikt dit samenwerkingsverband nog steeds over rechtspersoonlijkheid.

Door de raad om zienswijze te vragen over het ontwerpbesluit wordt uitvoering gegeven aan art. 1 derde lid van de Wgr.

Het voorliggende ontwerpbesluit is zorgvuldig voorbereid door Boels Zanders Advocaten in overleg met juristen van betrokken gemeenten en in afstemming met medewerkers van GR Westrom, alvorens het ontwerpbesluit aan het DB en vervolgens aan het AB is voorgelegd voor besluitvorming en nu in routing wordt gebracht voor besluitvorming door het college en de raad.

7. Financiële toelichting

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

8. Communicatie

Na besluitvorming door de raad zal het DB van de GR Westrom op de hoogte worden gesteld.

9. Vervolg

Te ondernemen stappen	Wie?	Wanneer?
1. DB-besluit inzake ontwerpwijzigingsregeling	DB Westrom	11 juni 2025
2. AB-besluit inzake ontwerpwijzigingsregeling	AB Westrom	25 juni 2025
3. Verzending ontwerpwijzigingsregeling met toelichting naar colleges van B&W	Ambtelijke verzending aan colleges van B&W van de deelnemers	1 juli 2025
4. Zienswijzeprocedure raden	Gemeenteraden van de deelnemers	september-oktober 2025 8 weken)
5. Verwerking zienswijzen en evt. aanpassing voorstel	Ambtelijk / juridisch adviseur gemeente	oktober 2025
6. Toestemmingsprocedure raden	Gemeenteraden van de deelnemers	oktober – december 2025 (13 weken)
7. Collegebesluiten tot het wijzigen van de regeling inclusief aanwijzing bestuursleden	Colleges van de deelnemers	december 2025
8. Inwerkingtreding en publicatie van de gewijzigde regeling	Ambtelijk, gemeente Roermond (als plaats van vestiging)	1 januari 2026

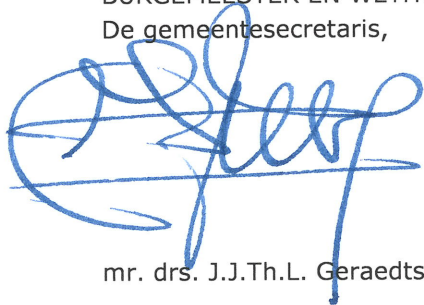
10. Bijlagen

- Bijlage 1; Memo inzake toekomstige vormgeving Westrom
- Bijlage 2; Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Westrom
- Bijlage 3: Memo inzake toekomstige vormgeving Westrom
- Bijlage 3: Ontwerpbesluit vierde wijziging GR Westrom - schoon 26052025
- Bijlage 4: Ontwerpbesluit vierde wijziging GR Westrom met wijzigingen
- Bijlage 5: Raadsbesluit vierde wijziging GR Westrom

Bijlage(n)

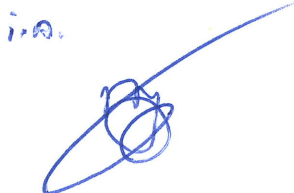
Heythuysen, 1 juli 2025

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,
De gemeentesecretaris,



mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts

De burgemeester,



D.H. Schmalschläger